



## COMUNE DI NOVELLARA

**RELAZIONE ISTRUTTORIA PER L’AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DA PARTE DEL COMUNE DI NOVELLARA A S.A.BA.R. SERVIZI S.R.L. DEI PUBBLICI SERVIZI DI “MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO, DELLE STRADE, DELL’ARREDO URBANO, DEGLI IMPIANTI FOTOVOLTAICI E DEGLI IMMOBILI DI PROPRIETÀ COMUNALE OLTRE AI SERVIZI DI FACCHINAGGIO AL SERVIZIO DELL’ENTE” AI SENSI DELL’ART. 34 COMMA 20 DEL D.L. 18 OTTOBRE 2012, N. 179, CONV. IN LEGGE 17 DICEMBRE 2012, N. 221**

---\*---

Il Comune di Novellara, attualmente, gestisce la manutenzione del verde, delle strade, dell’arredo urbano e degli immobili di proprietà - oltre ai servizi di facchinaggio - attraverso dipendenti comunali, cooperative sociali o soggetti terzi.

Avendo queste prestazioni necessità di competenze sempre più tecniche e variegata e di continuità di erogazione del servizio che i Comuni non sempre sono in grado di sostenere con i dipendenti attualmente in forza, i soci di S.A.BA.R. hanno deliberato nella Conferenza dei Sindaci di 13 Dicembre 2017, la possibilità di affidare alla propria società in house, anche i servizi sopraccitati.

L’obiettivo che ci si pone è quello di ottimizzare le risorse ed avere economie di scala nell’espletamento dei servizi, garantendo servizi efficienti e di qualità alla cittadinanza.

Il Comune intende perseguire questo obiettivo con un affidamento in gestione esterna, in house providing, dei seguenti **servizi di manutenzione ordinaria del verde pubblico, delle strade, dell’arredo urbano, degli impianti fotovoltaici e degli immobili di proprietà comunale oltre ai servizi di facchinaggio al servizio dell’ente** municipale che comprendono:

- ✓ Il sistema di monitoraggio e controllo;
- ✓ La manutenzione preventiva e programmata;
- ✓ La manutenzione a guasto o a richiesta necessaria al ripristino della normale funzionalità o avente ad oggetto piccoli adeguamenti, modifiche ed integrazioni degli immobili e degli impianti esistenti;
- ✓ Il pronto intervento;
- ✓ L’effettuazione delle attività di supporto all’amministrazione per servizi di sgombero, facchinaggio e trasloco o in caso di emergenze e calamità naturali così come pure l’esecuzione del piano neve comunale;
- ✓ I servizi di manutenzione del verde pubblico programmati ed emergenziali;
- ✓ I servizi di manutenzione e controllo degli impianti fotovoltaici dell’Ente;

**Il Comune di Novellara è socio di S.A.BA.R. Servizi s.r.l. con la percentuale del 18,17%.**

### Comune di Novellara

Piazzale Marconi, 1 – 42017 Novellara (RE)  
Tel. 0522-655417 – Fax 0522-655466  
e-mail: [urp@comune.novellara.re.it](mailto:urp@comune.novellara.re.it)  
Codice Fiscale: 00441550357

Internet: [www.comunedinovellara.gov.it](http://www.comunedinovellara.gov.it)  
PEC [novellara@cert.provincia.re.it](mailto:novellara@cert.provincia.re.it)



## COMUNE DI NOVELLARA

La società è a **totale partecipazione pubblica** essendo le quote suddivise come segue:

COMUNE	N° Quote	Percentuale
Comune di Boretto	13.980	6,99%
Comune di Brescello	14.740	7,37%
Comune di Gualtieri	19.540	9,77%
Comune di Guastalla	43.200	21,60%
Comune di Luzzara	25.700	12,85%
Comune di Novellara	36.340	18,17%
Comune di Poviglio	20.520	10,26%
Comune di Reggiolo	25.980	12,99%

La durata dell'affidamento dei servizi sopra indicati è stabilita in anni **ventidue e sette mesi ossia dal 01.06.2018 al 31.12.2040**.

\*\*\*

### **1. L'ART. 34 COMMA 20 DEL D.L. N. 179/2012 CONV. IN L. N. 221/2012.**

L'art. 34 comma 20 del d.l. n. 179/2012, conv. in legge n. 221/2012, recita come segue: *“Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste”*.

A seguito di tale norma e della sentenza della Corte costituzionale n. 199 del 20 luglio 2012, la giurisprudenza ha osservato che:

*“i servizi pubblici locali di rilevanza economica possono in definitiva essere gestiti indifferentemente mediante il mercato (ossia individuando all'esito di una gara ad evidenza pubblica il soggetto affidatario) ovvero attraverso il c.d. partenariato pubblico - privato (ossia per mezzo di una società mista e quindi con una gara a doppio oggetto per la scelta del socio o poi per la gestione del servizio), ovvero attraverso l'affidamento diretto, in house, senza previa gara, ad un soggetto che solo formalmente è diverso dall'ente, ma che ne costituisce sostanzialmente un diretto strumento operativo, ricorrendo in capo a quest'ultimo i requisiti della totale partecipazione pubblica, del controllo (sulla società affidataria) analogo (a quello che l'ente affidante esercita sui propri servizi) e della realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della sua attività con l'ente o gli enti che la controllano. L'affidamento diretto, in house - lungi dal configurarsi pertanto come un'ipotesi eccezionale e residuale di gestione dei servizi pubblici locale - costituisce invece una delle (tre) normali forme organizzative delle stesse, con la conseguenza che la decisione di un ente in ordine alla concreta gestione dei servizi pubblici locali, ivi compresa quella di avvalersi dell'affidamento diretto, in house (sempre che ne ricorrano tutti i requisiti così come sopra ricordati e delineatisi per effetto della normativa comunitaria e della relativa*  
**Comune di Novellara**



## COMUNE DI NOVELLARA

*giurisprudenza), costituisce frutto di una scelta ampiamente discrezionale, che deve essere adeguatamente motivata circa le ragioni di fatto e di convenienza che la giustificano e che, come tale, sfugge al sindacato di legittimità del giudice amministrativo, salvo che non sia manifestamente inficiata da illogicità, irragionevolezza, irrazionalità ed arbitrarietà ovvero non sia fondata su di un altrettanto macroscopico travisamento dei fatti” (Cons. Stato, Sez. V, 22 gennaio 2015, n. 257 con ampio richiamo di precedenti).*

**Dunque, in applicazione della suddetta normativa ed in base alla richiamata giurisprudenza, in vista dell'affidamento dei servizi di manutenzione alla S.A.B.A.R. Servizi S.r.l., con la presente Relazione si intende illustrare che:**

- 1) S.A.B.A.R. Servizi S.r.l. è una società in house providing;
- 2) la gestione di interventi di manutenzione del verde e dell'edilizia pubblica e dei servizi di facchinaggio a mezzo di S.A.B.A.R. Servizi S.r.l. risponde a criteri di economicità e di qualità.

\*\*\*

### **2. IL CARATTERE IN HOUSE DI S.A.B.A.R. SERVIZI S.R.L.**

Come è noto in base alla giurisprudenza della Corte di giustizia europea, “*un'amministrazione aggiudicatrice, come ad esempio un ente locale, è dispensata dall'avviare una procedura di aggiudicazione di un appalto pubblico nel caso in cui essa eserciti sull'entità affidataria un controllo analogo a quello da essa esercitato sui propri servizi e tale entità realizzi la parte più importante della propria attività con l'amministrazione o le amministrazioni aggiudicatrici che la controllano*” (così, tra le tante, Corte di giustizia europea, Sez. III, 29 novembre 2012 n. C-183/11, punto 25).

L'istituto d'origine giurisprudenziale europea dell'affidamento diretto a società in house è stato disciplinato nei Regolamenti europei 23,24 e 25 del 2014 e successivamente recepito in Italia agli artt. 5 del D.lgs. 50/2016 e 16 del D.lgs. 175/2016.

In ragione di quanto sopra il rapporto in house sussiste unicamente in presenza delle tre seguenti condizioni:

*a) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata*

*b) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*

*c) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi.*

### **3. RISPETTO DEI REQUISITI PER GLI AFFIDAMENTI IN HOUSE PROVIDING**

**Facendo applicazione di quanto sopra al caso di specie, si rileva quanto segue.**

**3.1. S.A.B.A.R. Servizi S.r.l. rispetta il requisito sopra riportato alla lett. a) perché, come si è illustrato in apertura del presente documento, essa è a capitale interamente pubblico locale. Inoltre,**

**Comune di Novellara**

Piazzale Marconi, 1 – 42017 Novellara (RE)

Tel. 0522-655417 – Fax 0522-655466

e-mail: [urp@comune.novellara.re.it](mailto:urp@comune.novellara.re.it)

Codice Fiscale: 00441550357

Internet: [www.comunedinovellara.gov.it](http://www.comunedinovellara.gov.it)

PEC [novellara@cert.provincia.re.it](mailto:novellara@cert.provincia.re.it)



## COMUNE DI NOVELLARA

lo statuto sociale (artt. 6 e 7) stabilisce espressamente il mantenimento del capitale interamente pubblico per tutta la durata della società.

**3.2. S.A.B.A.R. Servizi S.r.l. rispetta altresì il requisito sopra ricordato alla lett. b);** infatti, lo statuto di S.A.B.A.R. Servizi S.r.l., al titolo V, contempla specifiche modalità per l'esercizio congiunto, da parte dei soci, del controllo analogo della società.

In particolare l'art. 19 è rubricato "*Modalità di esercizio del controllo analogo da parte dei soci: organismi deputati a tale controllo*" e così recita:

*"a) si premette che l'affidamento in house dei servizi pubblici locali alle società costituite dai comuni è consentito in presenza dei seguenti tre requisiti:*

- intero capitale pubblico in mano ai comuni soci affidanti il servizio;*
- prevalenza dell'attività della società con i comuni suoi soci;*
- controllo da parte dei comuni soci, analogo a quello da essi esercitati sui rispettivi servizi.*

*Di qui, l'istituzione dei seguenti organi di controllo e la conseguente definizione delle modalità di esercizio di detto controllo.*

*b) Conferenza dei Sindaci.*

*Per garantire la continua consultazione degli enti locali soci, è costituita la conferenza dei rispettivi sindaci, da convocarsi, da parte del direttore di SABAR, secondo scadenze periodiche, almeno mensili.*

*La conferenza dei sindaci, con cadenza almeno semestrale, dovrà disporre l'audizione del presidente e del direttore generale per avere notizie aggiornate sull'andamento della gestione dei servizi affidati.*

*La convocazione verrà effettuata, preferibilmente per iscritto, sulla base di un ordine del giorno, da comunicarsi almeno tre giorni prima.*

*Nella ipotesi di urgenza, la convocazione potrà essere fatta anche a voce o per posta elettronica, senza il rispetto del detto termine.*

*L'attività della conferenza verrà documentata con la stesura di un apposito verbale, redatto dal direttore di SABAR o da altro funzionario da esso delegato. La conferenza delibererà a maggioranza dei suoi componenti aventi diritto.*

*I sindaci riuniti provvederanno a nominare al loro interno, anche per meglio organizzarne e regolarne i lavori, un presidente della conferenza, eletto a maggioranza dei suoi componenti.*

*I compiti della conferenza sono di indirizzo e controllo.*

### Compiti di indirizzo

*La conferenza potrà, anche di ufficio, ossia su iniziativa autonoma del suo presidente, indicare la linea di condotta e di comportamento sugli aspetti più rilevanti della attività della società, di cui gli organi di SABAR dovranno tenere conto, uniformando i propri comportamenti.*

*In sede di assemblea di bilancio, il consiglio di amministrazione dovrà sottoporre ai soci una relazione evidenziante le indicazioni ricevute dalla conferenza e le misure adottate per adeguarsi ad esse.*

*La conferenza dovrà dare l'assenso espresso alle scelte aziendali più significative, quali gli investimenti di importo superiore ad € 500.000 cadauno; i contratti comportanti un impegno economico superiore a detta somma.*

### Compiti di controllo

*La conferenza, anche di ufficio su iniziativa del suo presidente, senza la necessità di esserne investita dal direttore, potrà esercitare funzioni di controllo sull'operato di SABAR, chiedendo la*

**Comune di Novellara**



## COMUNE DI NOVELLARA

*convocazione a seconda delle rispettive competenze, del consiglio di amministrazione o dell'assemblea dei soci per discutere di quanto rilevato e per chiedere l'adozione dei provvedimenti e/o l'assunzione delle misure e/o accorgimenti, che saranno ritenuti necessari e/o opportuni, anche allo scopo di conseguire gli obiettivi indicati dalla conferenza.*

*E' escluso, tuttavia, che la conferenza possa assumere decisioni dirette dovendo passare attraverso gli organi statutariamente previsti, sollecitandone il dovuto intervento.*

*Compete alla conferenza verificare il raggiungimento degli obiettivi fissati e del livello dei servizi prestati; nonché l'andamento economico della gestione.*

*Potrà invitare ad assumere correttivi e/o modifiche delle scelte effettuate, se ritenuto necessario per riportare l'azione della società entro gli obiettivi, anche di bilancio, prefissati.*

*In ogni caso, i soci possono svolgere ispezioni e sopralluoghi per esercitare una vigilanza sulla società e sulle attività svolte (secondo modalità concordate con il Consiglio di Amministrazione).*

*Gli enti soci hanno il diritto di chiedere all'organo amministrativo gli elenchi degli atti adottati e di avere copia degli atti medesimi (secondo modalità da definire); di chiedere al consiglio di amministrazione con cadenza periodica una relazione sull'andamento della società, con particolare riferimento alla quantità e qualità dei servizi resi ai cittadini, nonché ai costi di gestione in relazione agli obiettivi fissati.*

*Nell'ipotesi che l'ente socio non concordi con la relazione trasmessagli, potrà indicare le modifiche/correzioni da introdurre nell'attività della società, cui il consiglio di amministrazione dovrà adeguarsi; a meno che non ritenga di sottoporre le questioni sollevate all'assemblea dei soci, per avere un coinvolgimento generale su di esse e consentire all'assemblea di assumere le decisioni, che appariranno, in tale sede, le più opportune nell'interesse di tutti i soci".*

Inoltre, l'art. 9 dello statuto attribuisce all'Assemblea dei soci competenze ulteriori rispetto a quelle delle ordinarie società di capitali, limitative del potere gestionale dell'Organo amministrativo, fermo restando che anche la stessa Assemblea si muove nell'ambito del controllo analogo dei soci:

*"1) Sono riservate alla competenza dei soci, in aggiunta alle ipotesi specificatamente indicate in altri articoli del presente statuto:*

*a) l'approvazione del bilancio e la distribuzione degli utili;*

*b) la nomina degli amministratori;*

*c) la nomina dei sindaci e del presidente del collegio sindacale o del revisore legale nei casi previsti dalla legge;*

*d) la determinazione del compenso degli amministratori, dei sindaci e del revisore legale;*

*e) le modificazioni dell'atto costitutivo e dello statuto;*

*f) la decisione di compiere operazioni che comportano una sostanziale modificazione dell'oggetto sociale determinato nell'atto costitutivo o una rilevante modificazione dei diritti dei soci;*

*g) lo scioglimento della società ai sensi dell'art.2484 n.6 c.c., la fissazione del numero dei liquidatori, la loro nomina ed i loro poteri;*

*h) l'esclusione di un socio;*

*i) le altre materie riservate alla loro competenza dalla legge, dall'atto costitutivo, dal presente statuto o sottoposte alla loro approvazione da uno o più amministratori o da tanti soci che rappresentino almeno un terzo del capitale sociale;*

*n) l'acquisto, la vendita, la locazione finanziaria di beni immobili e la costituzione degli stessi in garanzia e il trasferimento di ogni relativo diritto reale di godimento;*

*o) l'affitto, la cessione e l'acquisto d'aziende o rami di esse o loro conferimento;*

*p) il rilascio di garanzie personali e l'emissione di cambiali;*

**Comune di Novellara**

Piazzale Marconi, 1 – 42017 Novellara (RE)

Tel. 0522-655417 – Fax 0522-655466

e-mail: [urp@comune.novellara.re.it](mailto:urp@comune.novellara.re.it)

Codice Fiscale: 00441550357

Internet: [www.comunedinovellara.gov.it](http://www.comunedinovellara.gov.it)

PEC [novellara@cert.provincia.re.it](mailto:novellara@cert.provincia.re.it)



## COMUNE DI NOVELLARA

q) *la determinazione e l'approvazione delle tariffe dei servizi da erogare, nel rispetto delle attribuzioni previste dalla normativa vigente.*

2) *Le decisioni dei soci sono adottate con il metodo assembleare.*

*La nomina degli amministratori, dei sindaci e del revisore legale dovrà essere preceduta, ai fini del controllo analogo, dall'accordo tra i soci".*

Ancora, l'art. 14 dello statuto circo-scrive ulteriormente i poteri di gestione dell'Organo Amministrativo della S.A.BA.R. Servizi S.r.l. perché stabilisce che esso *"Dovrà, in ogni caso, adeguarsi alle indicazioni-prescrizioni date dall'organismo di cui sotto, espressione del controllo analogo dei soci"*.

L'art. 17 puntualizza che la nomina del Collegio sindacale *"dovrà essere preceduta da un accordo tra i soci, in modo da garantire, il più possibile, la rappresentatività dei soci"*.

In considerazione delle disposizioni sopra ricordate, S.A.BA.R. Servizi S.r.l. risulta soggetta *"ad un controllo di stampo sostanzialmente organico, tale da rendere irrilevante l'alterità soggettiva con l'autorità pubblica partecipante. In virtù di un simile atteggiarsi dei rapporti, spetta quindi a quest'ultima nominare i vertici direttivi e di controllo, approvare gli indirizzi strategici ed i principali atti di gestione, svuotando conseguentemente l'autonomia decisionale dell'organo amministrativo invece riconosciuta dal codice civile alle società di capitali"*, cosicché la società è sottoposta ad un effettivo controllo analogo (Cons. Stato, Sez. V, 28 luglio 2015, n. 3716).

### **3.3. S.A.BA.R. Servizi S.r.l. rispetta il requisito sopra ricordato alla lett. c).**

Infatti, in base all'art. 4 dello statuto, *"La società opera in affidamento diretto (affidamento in house providing) da parte dei comuni unici soci nel rispetto delle attribuzioni dell'autorità di settore o ambito, e svolgerà la sua attività in maniera complessivamente prevalente a favore dei comuni soci"*.

In effetti il **94,66%** del fatturato di S.A.BA.R. Servizi S.r.l. deriva da attività svolte su incarico dei Comuni soci.

**In considerazione di tutto quanto sopra, S.A.BA.R. Servizi S.r.l. è dunque una società che, rispetto a questa Amministrazione comunale ed agli altri Comuni soci, risulta effettivamente in house providing.**

\*\*\*

## **4. VANTAGGI QUALITATIVI DELL'AFFIDAMENTO A S.A.BA.R. SERVIZI S.R.L. DEI SERVIZI DI MANUTENZIONE IN OGGETTO.**

### **4.1 Precedente affidamento dei servizi di illuminazione pubblica e gestione utenze termiche ed elettriche della scuola elementare**

Nel corso dell'ultimo anno il comune di Novellara ha affidato a S.A.BA.R. Servizi S.r.l. la gestione dell'efficientamento dell'illuminazione pubblica con la relativa manutenzione ventennale e la gestione delle utenze termiche ed elettriche della scuola elementare di Novellara.

Dal momento che buona parte dei dipendenti in grado di garantire le manutenzioni ed il pronto intervento su tali interventi, sono gli stessi che possono garantire la manutenzione ed il pronto intervento sull'edilizia pubblica ed hanno dimostrato in questo primo anno di lavori, ottime capacità

Comune di Novellara

Piazzale Marconi, 1 – 42017 Novellara (RE)

Tel. 0522-655417 – Fax 0522-655466

e-mail: [urp@comune.novellara.re.it](mailto:urp@comune.novellara.re.it)

Codice Fiscale: 00441550357

Internet: [www.comunedinovellara.gov.it](http://www.comunedinovellara.gov.it)

PEC [novellara@cert.provincia.re.it](mailto:novellara@cert.provincia.re.it)



## COMUNE DI NOVELLARA

lavorative e gestionali, è indubbio che si possano generare economie di scala e velocità di intervento di cui l'ente può beneficiare.

### 4.2 Assenza di asimmetria informativa

Benché S.A.B.A.R. Servizi S.r.l. disponga, per l'esecuzione della presente concessione, di competenze e conoscenze indisponibili al Comune, in forza delle quali potrebbe adottare comportamenti opportunistici, anche in considerazione dell'impossibilità di definire contratti in grado di prevedere ogni possibile situazione futura - *tale condizione potrebbe riguardare, in particolare, i contratti ad alto contenuto tecnologico che comportano conseguenti elevati rischi di comportamenti opportunistici, non essendo la parte pubblica in grado di verificare la misura e la natura dei risparmi conseguiti* - **tali rischi tuttavia non sussistono nel caso di affidamento in house, dal momento che il controllo analogo esercitato dai soci pubblici sulla società è in grado di ridurre fino ad azzerare l'asimmetria informativa.**

### 5. L'AFFIDAMENTO A S.A.B.A.R. SERVIZI S.R.L. DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE RISPONDE A CRITERI DI ECONOMICITÀ. MOTIVAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELLA SCELTA.

Di seguito si riportano i quadri comparativi dei costi che saranno sostenuti attraverso la esternalizzazione in house dei servizi in oggetto e la stima di economicità a sostegno della scelta:

QUADRO ECONOMICO DI STIMA DELLA ECONOMICITA' DELLA GESTIONE IN HOUSE					
COSTO ANNUO DI ESTERNALIZZAZIONE IN HOUSE DEL SERVIZIO A SABAR SERVIZI SRL					
CORRISPETTIVO PER MANUTENZIONE VERDE	Quantità	Prezzo unitario	Costo annuale	IVAti	rapporto
				1,22	
N° 6 sfalci dell'intera area	167.923,00	0,065	65.489,97	79.897,76	
Ripristino aiuole e giardini in Piazza Unità d'Italia	2,00	3.260,00	6.520,00	7.954,40	
Budget Potature			15.000,00	18.300,00	
Imprevisti		3%	2.610,30	3.184,56	
<b>TOTALI PER VERDE</b>			<b>89.620,27</b>	<b>109.336,73</b>	24%
CORRISPETTIVO MANUTENZIONE EDILIZIA E IMPIANTI	Quantità	Prezzo unitario	Costo annuale	IVAti	
costi personale squadra manutenzioni			100.000,00	122.000,00	
<b>COSTO ANNUALE MEZZI</b>			<b>17.300,00</b>	<b>21.106,00</b>	
<b>COSTO ANNUALE NOLI</b>			<b>13.200,00</b>	<b>16.104,00</b>	
<b>COSTI DI GESTIONE mezzi</b>			<b>7.150,00</b>	<b>8.723,00</b>	
Acquisto materiale di consumo (cemento, sabbia, ghiaia, bitume, ...)			15.000,00	18.300,00	
Spese Manutenzione Impianti Elettrici			35.000,00	42.700,00	
Spese Manutenzione impianti fotovoltaici			7.000,00	8.540,00	
Spese esecuzione Piano Neve			50.000,00	61.000,00	
<b>COSTI INDIRETTI</b>			<b>33.857,62</b>	<b>41.306,30</b>	
<b>TOTALI PER MANUTENZIONE</b>			<b>278.507,62</b>	<b>339.779,30</b>	76%
				IVAti	
<b>CORRISPETTIVO TOTALE ANNUO per tutti i servizi resi</b>			<b>368.127,89</b>	<b>449.116,03</b>	100%

Questo quadro riporta in sintesi i dati derivanti dall'allegato 7 al contratto di esternalizzazione riepilogando i costi che saranno sostenuti da Sabar servizi srl e che le dovranno essere riconosciuti dal Comune.

Di seguito la dimostrazione del minor costo dell'affidamento in House attraverso la comparazione con il servizio oggi effettuato ed i recuperi di spesa per personale interno che sarà dedicato all'efficientamento della gestione delle numerose altre attività dell'Ente.

#### Comune di Novellara

Piazzale Marconi, 1 – 42017 Novellara (RE)  
Tel. 0522-655417 – Fax 0522-655466  
e-mail: [urp@comune.novellara.re.it](mailto:urp@comune.novellara.re.it)  
Codice Fiscale: 00441550357

Internet: [www.comunedinovellara.gov.it](http://www.comunedinovellara.gov.it)  
PEC [novellara@cert.provincia.re.it](mailto:novellara@cert.provincia.re.it)



# COMUNE DI NOVELLARA

STIMA DELLA ECONOMICITA' ECONOMICA DEL CONFERIMENTO IN HOUSE			
<b>MANUTENZIONE VERDE</b>	La manutenzione del verde pubblico attualmente conferita in appalto viene svolta ai medesimi costi proposti dalla gestione in house e tuttavia comporta per l'Ente ulteriori costi per spese relative al personale impiegato nella gestione delle attività correlate alla stesura dei piani di lavoro, agli affidamenti, alla verifica dell'andamento degli appalti e delle lavorazioni oltre che alla rendicontazione delle spese che vengono determinato secondo il calcolo che segue: come segue: 5% figura responsabile Uso e Assetto del territorio Cat D3/110 10% figura di Addetto Uff Ambiente Cat. D1/D3 3% istruttore uff ambiente 10% responsabile sorveglianza servizi esterni cat B3/B4 per complessivi €/annui che sommati al costo del servizio <b>comportano una spesa complessiva per l'ente di</b>		
		€ 3.003,41	
		€ 2.996,55	
		€ 658,58	
		€ 2.896,55	
			€ 9.555,09
			€ 109.336,73
			€ 118.891,82

MANUTENZIONE EDILIZIA E IMPIANTI			
	Il costo complessivo per la amministrazione relativo ai servizi conferiti a Sabar Servizi srl, come deducibile dal <b>rendiconto 2017</b> della amm. Com.le è il seguente:		
		cap.	Spesa
	spese servizi manutentivi esterni	6650 + 3050	€ 137.648,95
	acquisto servizi generali uffici	240	€ 8.981,63
	servizi manut uffici	240/1	€ 20.770,24
	spese acquisto stabili diversi	530/1	€ 6.363,05
	manutenzione stabili diversi	530	€ 24.705,88
	manut scuole elementari	1540	€ 20.313,94
	elementari acquisto beni	1540/1	€ 1.238,72
	manutenzione sc medie	1630	€ 16.793,79
	strade interne	2640	€ 10.025,63
	strade esterne	2680	€ 19.796,02
	gestione fotovoltaici elettorale	548	€ 19.889,15
		730	€ -
	circolazione stradale	2650	€ 2.184,83
	centro diurno	38550	€ -
	palestre	2270	€ 5.811,16
	palestra san giovanni	2271	€ 3.822,60
	sgombero neve	2670	€ 63.000,00
	<b>spese manutentive attuali effettuate dalla A.C.</b>		€ 361.345,59
	Costi di personale dedicato:		
	5% figura responsabile del Settore Cat D3/d4		€ 3.076,29
	10% figura responsabile manutenzioni e patrimonio Cat. D1/		€ 2.996,55
	3% figura amministrativa cat D1/D2		€ 1.018,49
	Costi per vestiario Corsi e Dpi		€ 2.000,00
	Utenze Magazzino Comunale		€ 6.300,00
	<b>a sommare costi per personale dedicato</b>		€ 15.391,33
	<b>comportano una spesa complessiva per l'ente di</b>		€ 376.736,92

ULTERIORI SPESE			
	Da considerare inoltre anche i costi che poi non graveranno più sull'ente per:		
	MANUTENZIONI mezzi		€ 6.543,14
	CARBURANTI		€ 5.215,30
	BOLLI		€ 238,37
	ASSICURAZIONI		€ 3.552,96
			€ 15.549,77

CONSIDERAZIONI FINALI e CALCOLO DELLA ECONOMICITA' DEL CONFERIMENTO DEL SERVIZIO IN HOUSE A SABAR SERVIZI SRL			
	Si può concludere che l'esternalizzazione <i>in house</i> a Sabar Servizi srl dei servizi manutentivi comporta per l'ente municipale una economia di spesa (che sarebbe ancora più accentuata volendo calcolare anche gli oneri ammortamento dei mezzi esistenti, il fatto che i dipendenti della azienda lavorano su turni di 38 ore, le spese generali per personale, software e beni strumentali oggi sostenute dalla A.C.) così risultante:		
		€ 62.062,48	calcolata come segue:
	<b>SPESA ANNUA DELLA AMMINISTRAZIONE</b>	€	511.178,51
	<b>CORRISPETTIVO TOTALE ANNUO per tutti i servizi resi da Sabar Servizi srl</b>	€	449.116,03

**Da quanto sopra riportato si evince dunque, che il corrispettivo previsto per l'affidamento diretto dei servizi manutentivi in oggetto affidati in house a S.A.B.A.R. Servizi S.r.l. è rispondente al criterio di economicità.**

## Comune di Novellara

Piazzale Marconi, 1 – 42017 Novellara (RE)  
Tel. 0522-655417 – Fax 0522-655466  
e-mail: [urp@comune.novellara.re.it](mailto:urp@comune.novellara.re.it)  
Codice Fiscale: 00441550357

Internet: [www.comunedinovellara.gov.it](http://www.comunedinovellara.gov.it)  
PEC [novellara@cert.provincia.re.it](mailto:novellara@cert.provincia.re.it)





## COMUNE DI NOVELLARA

Inoltre, come sopra richiamato l'affidamento con la formula dell' In House Providing ad una propria partecipata, è assai meno oneroso dell'affidamento ad un gestore esterno, essendo privo della asimmetria informativa tipica dei contratti con terzi che comporta una maggiore attività di verifica per la vigilanza in merito a comportamenti opportunistici della controparte.

\*\*\*

### 6. MOTIVAZIONI ULTERIORI DELL'AFFIDAMENTO A S.A.BA.R. SERVIZI S.R.L.

La società S.A.BA.R. Servizi S.r.l. è una realtà idonea e consolidata per l'affidamento dei servizi di manutenzione poiché è di **proprietà dei comuni soci** e, già da tempo, gestisce altri servizi in house come quello di raccolta e avvio a recupero di rifiuti urbani e speciali, di gestione di global service dell'illuminazione pubblica e dei cimiteri.

La società ha inoltre acquisito **al suo interno specifiche professionalità** che il Comune non detiene e per reperire le quali deve ricorrere ad affidamenti esterni, professionalità che possono rispondere in maniera adeguata alla necessità di garantire costante manutenzione a strade, edifici, impianti e verde urbano. E' pertanto evidente come la possibilità per S.A.BA.R. Servizi S.r.l. di mettere a disposizione personale interno per il servizio di manutenzione un risparmio in termini economici e temporali, rispetto a quanto potenzialmente offerto dal mercato, sugli interventi che dovessero rendersi medio tempore necessari.

Inoltre, essendo il capitale sociale totalmente pubblico e, detenendone il Comune di Novellara una quota, quest'ultimo è in grado di controllare sia i costi che i ricavi dell'attività svolta dalla società sul proprio territorio.

S.A.BA.R. Servizi S.r.l. è quindi una società solida e affidabile, in grado di assicurare adeguati standard di qualità nell'erogazione del servizio pubblico e di garantire gli investimenti atti al suo efficientamento per l'intero periodo contrattuale.

\*\*\*

### 7. OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E SERVIZIO UNIVERSALE. COMPENSAZIONI ECONOMICHE.

Il servizio pubblico viene svolto da S.A.BA.R. Servizi S.r.l. utilizzando beni pubblici. Il servizio di manutenzione, oggetto dell'affidamento, è ritenuto dal Comune essenziale al fine di erogare un servizio in sicurezza alla cittadinanza.

Pertanto, S.A.BA.R. Servizi S.r.l. dovrà erogare i servizi in affidamento con continuità e nel rispetto di tutte le condizioni stabilite nel Contratto. Non dovranno aversi interruzioni o riduzioni anche qualitative delle prestazioni se non dovute a comprovate cause di forza maggiore riconosciute dal Comune; anche in quest'ultima ipotesi, S.A.BA.R. Servizi S.r.l. dovrà comunque adottare tutte le misure necessarie a ripristinare nel più breve tempo possibile la corretta erogazione del servizio, a ridurre il disagio che ne deriva, a limitare gli inconvenienti e a garantire le condizioni di sicurezza degli impianti.

Comune di Novellara



## COMUNE DI NOVELLARA

Trattandosi di servizio reso alla cittadinanza in maniera indifferenziata (non uti singuli), è previsto un corrispettivo in favore di S.A.BA.R. Servizi S.r.l. riconosciuto dalla Amministrazione Comunale così determinato:

Anno 2018 €. 160.473,59 oltre IVA per complessivi €. 195.777,78 mentre per gli altri anni, all'attivarsi anche dei servizi di manutenzione elettrica e della esecuzione del piano neve in €. 368.127,89 oltre IVA per complessivi €.449.116,03 annui.

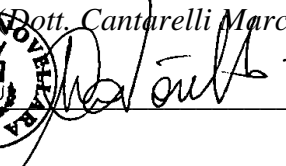

### 8. CONCLUSIONI.

In considerazione di tutto quanto sopra, la presente Relazione, redatta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del d.l. n. 179/2012, consente di ravvisare i requisiti per l'affidamento in house a S.A.BA.R. Servizi S.r.l. del servizio di efficientamento energetico e dimostra, altresì, l'**economicità, la qualità e l'affidabilità** dell'affidamento stesso.

La presente Relazione, approvata dal Consiglio comunale, viene trasmessa all'Osservatorio per i servizi pubblici locali, istituito presso il Ministero dello sviluppo economico, come prescritto dall'art. 13, comma 25-bis, del d.l. 23 dicembre 2013, n. 145, conv. dalla L. 21 febbraio 2014, n. 9, e viene pubblicata sul sito del Comune.

Novellara li 23/05/2018

4° Settore. Staff del Sindaco. Lavori  
Pubblici. Politiche Economiche,  
Culturali e dell'Integrazione. Giovani,  
Sport, Eventi.

Dott. Cantarelli Marco)  
  


#### Comune di Novellara

Piazzale Marconi, 1 – 42017 Novellara (RE)  
Tel. 0522-655417 – Fax 0522-655466  
e-mail: [urp@comune.novellara.re.it](mailto:urp@comune.novellara.re.it)  
Codice Fiscale: 00441550357

Internet: [www.comunedinovellara.gov.it](http://www.comunedinovellara.gov.it)  
PEC [novellara@cert.provincia.re.it](mailto:novellara@cert.provincia.re.it)