



P.le Marconi, 1 Novellara (RE)  
Tel. 0522/655454 - Fax 0522/652057  
C.F. 00441550357

e-mail: [uffici@comune.novellara.re.it](mailto:uffici@comune.novellara.re.it)

PEC: [novellara@cert.provincia.re.it](mailto:novellara@cert.provincia.re.it)

Nr. 57 Reg. deliberazioni

**COPIA**

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" DELLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO DI GESTIONE DEL TEATRO COMUNALE "F. TAGLIAVINI" ALLA SOCIETA' "NOVELLARA SERVIZI S.R.L. A S.U. - PERIODO 2015 / 2018 - APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE EX ART. 34, COMMA 20, DEL D.L. 18.10.2012, N. 179, CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI, NELLA LEGGE 17.12.2012, N. 221, E APPROVAZIONE DEL DISCIPLINARE DI SERVIZIO.

L'anno **duemilaquindici**, questo giorno **ventitre** del mese di **luglio** alle ore 21:00 in NOVELLARA nella Sede Comunale, in seguito ad avviso del Sindaco diramato nei modi e nei tempi prescritti dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria di Prima convocazione per trattare gli argomenti portati all'ordine del giorno.

Sono presenti i Sigg.:

Nominativo	Funzione	P.A	Nominativo	Funzione	P.A
CARLETTI ELENA	Presidente	P	LASAGNI SARA	Consigliere	P
MARIANI CERATI DANIELE	Consigliere	P	OLIVA SIMONE	Consigliere	A
LUCENTI EVA	Consigliere	P	GARERI DANIELE	Consigliere	P
SCOTTINI MONICA	Consigliere	A	FANTINATI CRISTINA	Consigliere	P
CATELLANI MANUELA	Consigliere	P	PELLINI EMANUELA	Consigliere	P
ZARANTONELLO SIMONE	Consigliere	P	MELLI MAURO	Consigliere	P
FURLAN DANIEL	Consigliere	P	PATERLINI STEFANO	Consigliere	P
MORANDO MARCELLO	Consigliere	P	MULE' GIOVANNI	Consigliere	P
BOCEDI LAURA	Consigliere	P			

Totale Presenti: **15**

Totale Assenti: **2**

La seduta è presieduta dal Sindaco **Carletti Dott.ssa Elena**.

Assiste alla seduta il Segretario **Bova Dott. Luigi**.

Il presidente, constatata per appello nominale la presenza del numero legale con n. 15 componenti, dichiara aperta la seduta.

AFFIDAMENTO "IN HOUSE PROVIDING" DELLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO DI GESTIONE DEL TEATRO COMUNALE "F. TAGLIAVINI" ALLA SOCIETA' "NOVELLARA SERVIZI S.R.L. A S.U. - PERIODO 2015 / 2018 - APPROVAZIONE DELLA RELAZIONE EX ART. 34, COMMA 20, DEL D.L. 18.10.2012, N. 179, CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI, NELLA LEGGE 17.12.2012, N. 221, E APPROVAZIONE DEL DISCIPLINARE DI SERVIZIO.

SEDUTA DEL 23.07.2015

SEDUTA PUBBLICA

Entrato in precedenza il Consigliere Zarantonello Simone.  
Presenti n.15 componenti.

Illustra l'argomento il Dr. Marco Cantarelli Responsabile del 4° Settore "Sviluppo Politiche Economiche, Culturali, dello Sport e del Tempo Libero. Ufficio di Staff del Sindaco".

Fantinati Cristina, Capogruppo "Insieme" chiede delucidazioni in merito all' inventario ed alla stagione teatrale già pubblicizzata.

Il Responsabile Cantarelli fornisce i chiarimenti richiesti.

Melli Mauro, Lega Nord, prende atto che la proposta presenta un'economia rispetto alla gestione diretta precedente. Ha perplessità sull'attribuzione del costo dell' intera figura che prima si occupa di teatro che forse aveva tempo di dedicarsi anche ad altro.  
Chiede chiarimenti sugli ammortamenti tecnici che gli vengono forniti in seguito dal Dr. Nicola Rebecchi, Responsabile Servizio Finanziario.

Cantarelli, invece, risponde sul costo della figura professionale che riceveva aiuto da altri collaboratori e dove lui stesso aiuta gli altri in caso di necessità, per cui la quantificazione del costo di una persona è realistica.

Paterlini Stefano, Capogruppo "Movimento 5 Stelle", rivela che sul capitolato è previsto che la scelta del Direttore Artistico è condizionata al benessere dell'Amministrazione e pertanto preannuncia l'astensione del gruppo.

Fantinati Cristina, Capogruppo "Insieme", evidenzia che l'esternalizzazione è dovuta alla scelta dell'Amministrazione di pre-pensionare il dipendente preposto al teatro. Va bene "Novellara Servizi" come scatola - contenitore anche se ha poco da fare con le OO.FF..  
Richiama la discussione avvenuta nel precedente Consiglio in occasione della modifica statutaria della società.

Cantarelli risponde a Paterlini evidenziando che il gradimento tende a verificare ed aumentare l'assonanza del soggetto che le linee politiche dell'Amministrazione. Ribadisce l'obbligatorietà dell'esternalizzazione del servizio e ricorda che la modifica statutaria non era indispensabile per l'affidamento odierno.

L'Assessore Marco Battini evidenzia che la strategia messa in campo dalla Amministrazione parte dalle esperienze del passato non del tutto positive , per garantire le prospettive future che, in particolare, prevedano il coinvolgimento delle associazioni locali.

Esprime soddisfazione per gli altri redatti e per come è stata condotta l'istruttoria.

Il 2014 è stato un anno di attesa, essendo subentrati in corso ad una precedente Amministrazione.

Con il 2015 si è potuto dare una propria impronta ed il lavoro finora svolto è ritenuto soddisfacente. Precisa che il Direttore Artistico deve tradurre le linee di indirizzo e le esigenze dell' Amministrazione continuando il collegamento con il territorio, per cui deve essere necessariamente una figura di fiducia.

Mariani Cerati Daniele, gruppo "Novellara Bene Comune", afferma che ci sono tutti gli ingredienti per ottenere un soddisfacente lavoro. La "Novellara Servizi s.r.l." ha già dimostrato in passato competenza ed efficacia nella gestione degli altri servizi ad essa affidati, caratteristiche che non sempre si trovano nell'apparato comunale. Ritiene che il Direttore Artistico debba essere una persona di fiducia perché deve integrarsi con l'Amministrazione Comunale per migliorare gli indirizzi ricevuti ed attuarli.

Il Sindaco, ricordando anche la sua precedente esperienza di Assessore alla cultura, evidenzia che la gestione del teatro è un onore, ma nello stesso tempo un onere. Novellara ha uno dei più bei teatri della Regione e va valorizzato. È stato un duro lavoro per tutti che questa sera inizia la sua concretizzazione. Finalmente viene proposta una stagione economica e coerente. La cornice è idonea per attivare un percorso di fidelizzazione con i cittadini. La scelta di Novellara Servizi è data dal fatto che, come dice il nome, essa si occupa di servizi, anche quelli culturali.

Dopo di che

## IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITO quanto sopra riportato;

PREMESSO che con Delibera di C.C. n. 44 del 28.07.2005 è stata approvata la costituzione di una Società a responsabilità limitata per la gestione dei servizi funebri del Comune di Novellara denominata "Onoranze Funebri Comune di Novellara S.r.l." con la contestuale approvazione degli schemi di atto costitutivo, di statuto e di contratto di servizio;

RICHIAMATA la delibera consiliare n. 22 del 28.02.2006 "Modifica dello statuto della società a responsabilità limitata per la gestione dei servizi funebri del Comune di Novellara. In particolare modifica dell'art. 1 "denominazione" e dell'art. 2 "oggetto sociale", nella quale appunto la denominazione viene modificata in "**Novellara servizi s.r.l. a Socio Unico (Comune di Novellara)**" e l'oggetto sociale diventa "attività di organizzazione, gestione ed esecuzione in proprio o per conto di terzi dei servizi destinati a rispondere ad esigenze pubbliche e di sviluppo e di assetto del territorio, nonché di utilità sociale e culturale";

RICHIAMATA la successiva deliberazione n. 17/2009 con la quale è stata operata la ricognizione delle partecipazioni dell'Ente nelle società costituite per le attività di produzione di beni e servizi necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali e/o per la produzione di servizi di interesse generale;

RICHIAMATA la deliberazione del CC n. 34 del 11.6.2015 ad oggetto "MODIFICHE ED INTEGRAZIONI ALLO STATUTO DELLA SOCIETA' "NOVELLARA SERVIZI S.R.L. A S.U." E RICONOSCIMENTO DEI SERVIZI EROGATI DALLA STESSA COME ATTIVITA' DI INTERESSE GENERALE";

RILEVATO che sia nello statuto previgente che in quello approvato con la DCC 34/2015 è previsto che la società possa occuparsi oltre che dei servizi cimiteriali di onoranze funebri anche della gestione dei servizi relativi ad esigenze di carattere sociale, assistenziale, turistico, culturale, con qualsiasi modalità vengano svolti e ogni attività collaterale comunque connessa oltre alla gestione di altri pubblici servizi;

ATTESO:

- che è volontà della Amministrazione Comunale procedere alla esternalizzazione del servizio di gestione del Teatro Comunale Tagliavini in quanto a far tempo dal maggio

2015 è cessato il personale dedicato e non è possibile ne economico per l'Ente procedere alla sua sostituzione;

- che la soluzione prescelta al fine di procedere con la suddetta esternalizzazione è quella di affidarne la Concessione di conduzione e gestione alla **Novellara servizi srl** attraverso la formula dell' "in house providing" possibile in quanto ricorrenti i presupposti di controllo analogo sulla società stessa da parte del Comune di Novellara e della titolarità pubblica del capitale sociale secondo quanto previsto dall'art. 113 del dlgs 267/2000;
- che tale affidamento meglio risponde ad una necessità di tipo organizzativo a cui l'in-house, configurandosi come rapporto tra due soggetti dello stesso Ente e non già come rapporto contrattuale che intercorre tra diversi soggetti rendendo possibile, quando necessario, una maggiore flessibilità di rivalutazione delle scelte effettuate;
- che la Concessione è affidata dietro corresponsione di un canone annuo del teatro della Rocca F.Tagliavini determinato forfettariamente in €. 5000,00 oltre IVA mentre che gli arredi e le attrezzature sono conferiti in comodato gratuito;
- che il corrispettivo della concessione del teatro comunale, rilevante ai fini Iva poiché l'immobile è un teatro e non può essere sottratto al suo uso per la particolare forma dell'immobile (c.d. "teatro all'italiana") e per i vincoli in materia artistica ed architettonica, è quantificato in ordine agli introiti medi registrati nel periodo 2010-2015, pari a Euro 1.748,38 annui al lordo dell'Iva di legge ed in considerazione del peculiare utilizzo del teatro come luogo sociale ovvero teatro educativo - di comunità - per lo sviluppo;
- la concessione in oggetto, a prescindere dal canone di concessione previsto, costituisce lo sfruttamento di un bene materiale per ricavarne introiti aventi carattere di stabilità è attività commerciale;
- che la Amministrazione Comunale ritiene che anche in base a pregresse esperienze di esternalizzazioni, sussistono specifiche ragioni connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico, per l'affidamento in esclusiva alla propria società "Novellara servizi srl" in quanto si ritiene, ad oggi, che solo attraverso la gestione "in house" sia possibile garantire totalmente e per tutta la durata contrattuale, sia le caratteristiche di accesso universalistico alla struttura, che, soprattutto, la governance culturale delle iniziative proposte dall'affidatario intervenendo, se del caso, anche post affidamento, ogni qual volta si rendesse necessario e senza il timore di ulteriori costi o penalty per la Amministrazione Comunale;

VISTA E RICHIAMATA la relazione predisposta ai sensi dell'art. 34 comma 20, del D.L. 179/2012 convertito in L. 229/2012 dal responsabile del 4° Settore - Sviluppo Politiche Economiche, Culturali, dello Sport e del Tempo Libero. Ufficio di staff del Sindaco allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale con la quale, oltre alle ragioni tecniche e giuridiche dell'affidamento in house, si attesta anche l'economicità della scelta;

#### PRESA VISIONE:

- della documentazione rassegnata da Novellara servizi srl con nota prot. 13990 del 10/07/2015 relativamente al budget di previsione per la gestione annua del servizio dalla quale emerge la necessità di conferire un contributo a pareggio della attività ammontante a stimati €. 90.000,00 oltre IVA per complessivi €.109.800,00 annui con le forme e le modalità previste dal capitolato di servizio allegato;
- del "capitolato di Servizio" posto in approvazione con il presente atto, predisposto per regolamentare l'affidamento *in house* del servizio di che trattasi, per il periodo

dal settembre 2015 al settembre 2018 nel quale si precisano i diversi aspetti tecnico-economici riferiti all'esecuzione del servizio ed agli standard qualitativi dello stesso;

RITENUTI SUSSISTENTI i presupposti per l'affidamento *in house providing*, essendo assolti i requisiti richiesti per consolidata giurisprudenza per giustificare l'affidamento in house, ovvero:

- la titolarità pubblica del capitale sociale;
- la sussistenza del controllo analogo;
- l'operatività aziendale, rivolta in maniera prevalente al Comune ed agli utenti del medesimo;

TUTTO ciò premesso e considerato;

RITENUTO di dover provvedere in merito, stante l'inesistenza di rilievi di difformità dalle leggi, dallo Statuto e dai regolamenti vigenti;

VISTA la legge 190/2012, ad oggetto: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.";

VISTA la deliberazione della Giunta comunale n. 18 del 28/01/2015, ad oggetto: "PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE 2015-2017. APPROVAZIONE";

ATTESO che il suddetto Piano, al punto 5, prevede altresì l'obbligo di dichiarare ogni qualvolta si prenda una decisione formale di avere verificato il rispetto degli obblighi di astensione per conflitto di interesse;

VISTO l'art. 6 bis della L. 241/1990, come introdotto dall'art. 1 comma 41 della Legge L. 190/2012 che recita: "(Conflitto di interessi). - 1. Il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale e che il medesimo ha reso la propria dichiarazione di insussistenza di cause di inconferibilità ed incompatibilità ai sensi art. 20, comma 1, del DLgs. dell'08/04/2013 n. 39;"

VISTI:

- il parere favorevole del Responsabile del 4° Settore "Sviluppo Politiche Economiche, Culturali, dello Sport e del Tempo Libero. Ufficio di staff del Sindaco" dr. Cantarelli Marco, in ordine alla regolarità tecnica;
- il parere favorevole del Responsabile Finanziario in ordine alla regolarità contabile che attesta che il presente atto comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente,

espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. così come modificato dall'art. 3, comma 1 del D.L. 174/2012 convertito in L. 213/2012 allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

VISTO E RICHIAMATO il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i;

RICHIAMATO l'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000 e lo statuto comunale in tema di attribuzioni e competenze del Consiglio Comunale;

CON VOTI 10 favorevoli e 5 astenuti ("Insieme", "Movimento 5 Stelle", "Lega Nord") espressi per alzata di mano;

**D E L I B E R A**

1. DI PROCEDERE all'affidamento con la formula dell' "in house providing" della concessione del servizio pubblico di conduzione e gestione del teatro comunale "F. TAGLIAVINI" alla società "NOVELLARA SERVIZI S.R.L." A S.U. per il periodo 1.9.2015 - 1.9.2018;
2. DI APPROVARE la documentazione rassegnata da Novellara Servizi s.r.l allegata al presente atto, con nota prot. 13990 del 10/07/2015 relativamente al budget di previsione per la gestione annua del servizio dalla quale emerge la necessità di conferire un contributo a pareggio della attività ammontante a stimati €. 90.000,00 oltre IVA annui per complessivi €. 109.800,00 ;
3. DI STABILIRE che la Concessione è affidata dietro corresponsione di un canone annuo del teatro della Rocca F.Tagliavini determinato forfettariamente in €. 5000,00 oltre IVA mentre che gli arredi e le attrezzature sono conferiti in comodato gratuito;
4. DI CONCEDERE viceversa in comodato gratuito il materiale, le attrezzature di scena e gli arredi contenuti nel teatro secondo l'inventario allegato al capitolato di servizio unito al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
5. DI APPROVARE il Capitolato di servizio per AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO DI CONDUZIONE E GESTIONE DEL TEATRO COMUNALE "F. TAGLIAVINI" allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
6. DI APPROVARE, come da documento allegato, la relazione predisposta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, convertito con legge n. 221 del 17/12/2012, riferita all'esplicitazione della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto del servizio di cui in premessa in favore della ditta Novellara Servizi s.r.l di proprietà della Amministrazione Comunale, dando atto che la stessa sarà pubblicata all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune contestualmente alla presente deliberazione, nel rispetto della richiamata disposizione di legge.
7. DI DARE ATTO che la conseguente spesa prevista in € 109.800,00 annuali e troverà imputazione al competente intervento 1050205020810 AD OGGETTO "CONTRIBUTO C/ESERCIZIO PER ESTERNALIZZAZIONE TEATRO "del bilancio pluriennale 2015/2018, attraverso assunzione di impegni di spesa specifici mentre il canone annuo di concessione ammontante ad €. 5000,00 oltre IVA di legge verrà introitato alla risorsa 3.02.3400 ad oggetto " FITTI REALI FABBRICATI" ;
8. DI DEMANDARE alla Giunta Comunale ed al Sindaco, nonché ai responsabili di Settore competenti per materia, nel rispetto delle reciproche prerogative e responsabilità, l'adozione degli eventuali ulteriori atti e dei provvedimenti attuativi conseguenti alla presente deliberazione quali l'assunzione degli accertamenti e degli impegni di spesa relativi, l'approvazione e la stipula del contratto di servizio per la durata indicata;
9. DI DARE e prender atto ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267 del 2000 che:
  - il fine del contratto da stipularsi ai sensi di legge, è quello di garantire la gestione del teatro comunale Tagliavini;
  - le caratteristiche tecniche dell'oggetto del contratto, il valore, le modalità, i termini di espletamento, ed ogni altra clausola negoziale sono riportati nel capitolato di servizio allegato al presente atto;
  - la scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto secondo il sistema dello "house providing" ricorrendone tutte le condizioni normative;
10. DI DARE ATTO che, ai sensi della Legge 241/90, Responsabile del Procedimento è il Dott. Cantarelli Marco;

11. DI DARE altresì atto che lo scrivente Organo collegiale è in assenza di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, come introdotto dall'art. 1 comma 41 della Legge L. 190/2012;
12. DI DICHIARARE con separata votazione, che ha dato il medesimo risultato sopra indicato, l'immediata esecutività del presente atto stante l'imminente inizio della stagione teatrale.

.-.-.

(Gli interventi svoltisi nella presente seduta sono stati integralmente fonoriprodotti su supporto magnetico conservato agli atti ai sensi del vigente regolamento di funzionamento del Consiglio. I Consiglieri, all'occorrenza, potranno chiedere ed ottenere copia).

**Letto, approvato e sottoscritto:**

**Il Sindaco**

*F.to Carletti Dott.ssa Elena*

**Il Segretario**

*F.to Bova Dott. Luigi*

#### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

---

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio On-Line dal **12/08/2015** per 15 giorni consecutivi ai sensi del 1° comma dell' art. 124 del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 e per gli effetti dell' art. 32, c.1 L. 69/2009 e s.m.i. e norme collegate.

Li, **12/08/2015**

**Il Vice Segretario Comunale**

*F.to Rebecchi Dott. Nicola*

#### **CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

---

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per decorrenza di termini ai sensi del 3° comma dell' art. 134 del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000, per essere stata pubblicata all' Albo Pretorio On-Line per 10 giorni consecutivi, senza rilievi, a decorrere dal **12/08/2015** ovvero per essere stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell' art. 134 del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000, comma 4°.

Li, \_\_\_\_\_

**Il Vice Segretario Comunale**

*F.to Rebecchi Dr. Nicola*

**Copia digitale conforme all'originale ai sensi D.P.R. 445/2000, D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i. e norme collegate, per uso amministrativo.**

Novellara, li 12/08/2015

Il Responsabile della Pubblicazione  
Baccarini Morena