Relazione illustrativa al contratto integrativo decentrato del Comune di Novellara —Anno 2011

(Preintesa sottoscritta l'11 ottobre 2011)

L'Amministrazione Comunale ha inteso "investire" nell'organizzazione dei servizi comunali anche per il 2011 destinando nell'ambito del fondo risorse decentrate le risorse stabili e variabili previste dalla disciplina contrattuale vigente ed integrandole con l'applicazione dell'art. 15 comma 2 che dell'art.15 comma 5 del C.C.N. 1/04/1999, allocando maggiori risorse per il Fondo in cambio di maggiori servizi, cioè incentivi ai dipendenti in cambio di maggiori servizi e utilità per l'utenza, da realizzarsi grazie al coinvolgimento attivo dei lavoratori.

La Giunta ha adottato la deliberazione n. 66 del 19/04/2011, avente ad oggetto: "APPROVAZIONE INDIRIZZI ALLA DELEGAZIONE TRATTANTE IN MERITO ALLA STIPULA DELL'INTESA ANNUALE 2011 E PER LA COSTITUZIONE PROVVISORIA DEL FONDO INCENTIVANTE DEL PERSONALE PER L'ANNO 2011", di indirizzo formulando i seguenti obiettivi:

a) di confermare anche per l'intesa 2011 l'adeguamento già operato in sede di intesa economica 2009 e 2010 ai nuovi principi normativi, in ossequio ai quali si è provveduto ad una riformulazione di alcune norme maggiormente in linea con le nuove disposizioni normative a livello nazionale aventi valore cogente anche per la contrattazione decentrata, con particolare riguardo alla revisione del sistema di riconoscimento delle indennità accessorie e della produttività collettiva, oltre che del sistema di attribuzione delle progressioni orizzontali;
b) di prevedere una conferma delle risorse destinate all'erogazione di nuovi servizi legati alla Polizia Municipale associata, all'informatizzazione dell'Ente ed all'Unione Bassa Reggiana, che saranno erogate a fronte dell'effettiva presentazione dei progetti di miglioramento da parte dei responsabili di settore, e per un importo massimo pari ad € 34.800,00 ai sensi dell'art.15 comma 5 del CCNL 1.04.1999, e per un importo pari ad € 29.920,50 ai sensi dell'art.15 comma 2 del CCNL 1.04.1999, oltre al mantenimento della diminuzione delle indennità contrattuali già operata nell'ultimo biennio precedente;
c) di prevedere una diminuzione del fondo in misura pari a quella delle risorse destinate all'erogazione del salario accessorio del personale trasferito all'Unione o cessato a qualunque titolo, provvedendo altresì ad una rideterminazione complessiva dello stesso qualora in corso d'anno venga perfezionato il previsto trasferimento del personale educativo all'Unione;
d) di prevedere una diminuzione del totale complessivo del fondo 2011, pari ad € 422.262,41 (di cui € 73.430,00 per fondi incentivi ICI e Legge Merloni) rispetto a quello dell'anno precedente che era pari nel suo complesso ad € 428.204,27 (di cui € 63.750,32 per fondi incentivi ICI e Legge Merloni);

Sempre con la deliberazione n.66/2011 sono stati approvati i seguenti criteri di costituzione provvisoria del fondo salario accessorio 2011:

- incremento delle risorse variabili del fondo 2011 da destinare ai sensi dell'art.15, comma 5°, del CCNL 1.04.1999 per una somma totale non superiore ad € 34.800,00 in qualità di risorse variabili destinate per investimenti sul miglioramento dei servizi, da erogare a fronte dell'attuazione di progetti di miglioramento degli stessi (di cui € 8.800,00 di incremento risorse variabili per progetto di incremento dell'attività del Corpo Unico di Polizia Municipale, € 4.000,00 per progetto di incentivazione Ufficio Personale dell'Unione, € 12.000,00 per progetto incentivazione del personale

partecipante alle altre gestioni associate Bassa Reggiana ed € 10.000,00 per progetto incentivazione del personale partecipante all'attività di incremento dei processi di informatizzazione dell'ente), relativi per il 2011 all'attuazione di alcuni progetti di sviluppo dei diversi settore dell'Ente da ricomprendere nel P.E.G. 2011, in corso di approvazione;

- riconferma per la stessa motivazione ad incremento delle risorse variabili del fondo 2011 la somma pari all'1,2% del monte salari 1997 ai sensi dell'art.15, commi 2 e 4, del CCNL 1.04.1999, tenuto conto del maggiore impegno a parità di organico richiesto ai dipendenti dell'Ente per far fronte al continuo processo di innovazione dei procedimenti di erogazione dei servizi erogati, con acquisizione del parere di competenza del Nucleo di Valutazione;

Nella pre-intesa relativa all'anno 2011 sottoscritta in data 11 ottobre 2011 è stata operata una ulteriore riduzione alla composizione del fondo 2011 in seguito al trasferimento all'Unione Bassa Reggiana di diverse unità di personale nel corso dell'anno 2011.
Inoltre il fondo è stato ridotto in applicazione del D.L.n.78/2010 convertito in L.n.122/2010, recante "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" che all'art.9, comma 2 bis, il quale dispone che a decorrere dal 1 Gennaio 2011 e sino al 31 Dicembre 2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è comunque automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, secondo modalità dettate dalla Circolare della RGS n.12/2011.

L'attuale importo del fondo 2011 risultante dalle operazioni di riduzione sopra citate è ora di € 397.250,07, di cui € 262.647,86 per risorse stabili ed € 134.602,21 per risorse variabili.

Sempre per quanto attiene all'intesa annuale relativa all'anno 2011, va considerato che gli indirizzi adottati con la sopra citata deliberazione individuano già alcuni ambiti prioritari di intervento relativi alle risorse di cui all'art. 15, commi 2 e 5 del CCNL 31.3.1999. In particolare, oltre agli obiettivi contenuti nel PDO approvato con delibera di G.C.n.83 del 7.06.2011 si evidenziano i seguenti obiettivi:

- Informatizzazione dei servizi comunali (pec, firma digitale, albo pretorio on line, pagamenti via e-mail);
- Impiego del personale amministrativo nelle gestioni associate con l'Unione Bassa Reggiana (senza incremento della dotazione organica) ;
- progetto di incremento dell'attività del Corpo Unico di Polizia Municipale;
- progetto di riorganizzazione servizi scuola, Urp e Cultura.

Questi obiettivi ed i correlati nuovi servizi trovano una puntuale ed analitica descrizione, nonché l'individuazione dei parametri e degli indicatori di raggiungimento in sede di approvazione del piano degli obiettivi di gestione 2011 approvato con la delibera n.83/2011 sopra citata, nonché degli standard di conseguimento ai fini della valutazione.

Si auspica altresì un favorevole impatto su fenomeni dell'ambiente esterno che influenzano la qualità della vita, come ad esempio, grazie all'intensificazione dei controlli, la riduzione di comportamenti illegali o illeciti, e la riduzione del numero di incidenti stradali.

Il personale interno ha un ruolo importante nel conseguimento degli obiettivi prefissati che hanno il connotato sfidante dell'intervento di riorganizzazione ed ottimizzazione di alcuni servizi dell'Ente, il cui miglioramento è conseguibile mediante un maggiore impegno delle persone e una maggiore disponibilità a farsi carico di problemi, quindi grazie ad una maggiore intensità del lavoro pubblico.

La quantificazione delle risorse è stata fatta con criteri trasparenti (esplicitati nella relazione tecnico-finanziaria) e ragionevoli (cioè basati su un percorso logico e sufficientemente argomentato).

Le somme messe a disposizione sono correlate al grado di rilevanza ed importanza dei risultati attesi, nonché all'impegno aggiuntivo richiesto alle persone.

Gli incrementi risultano, peraltro, di entità "ragionevole", non tali, cioé, da determinare aumenti percentuali eccessivi del fondo o vistose variazioni in aumento delle retribuzioni accessorie medie pro-capite.

Le risorse saranno rese disponibili solo a consuntivo, dopo aver accertato i risultati. Le risorse ex art. 15, comma 5 sono sottoposte a condizione consistente nel raggiungimento degli obiettivi prefissati, verificati e certificati dai servizi di controllo interno e dal Nucleo di Valutazione. La effettiva erogazione, pertanto, potrà avvenire solo a consuntivo e nel rispetto delle modalità e dei criteri nell'ipotesi di contratto integrativo.

Novellara, 12 ottobre 2011

Il Segretario Comunale —Presidente Delegazione Trattante Parte Pubblica

Luigi Bova

COMUNE DI NOVELLARA

Il Responsabile del servizio finanziario — Componente Delegazione Trattante Parte Pubblica

Nicola Rebecchi

Il Direttore dell'Istituzione per i servizi sociali — Componente Delegazione Trattante Parte Pubblica

Elisa Paterlini

La Responsabile dell'Ufficio Unico del Personale dell'Unione Bassa Reggiana

M.Luisa Farina